

# Untersuchungen zur Wirtschaftspolitik [U 125]

## Beschäftigungsorientierte Sozialpolitik

Gemeinnützige Beschäftigung als Brücke zwischen Sozialsystem und Arbeitsmarkt

Von *Steffen Roth*

Im Zusammenhang möglicher Politikoptionen zur Überwindung der Arbeitslosigkeit argumentiert man an der Schnittstelle von Arbeitsmarkt und Sozialsystem. Die Einbeziehung und explizite Berücksichtigung sozialpolitischer Prinzipien in der Beurteilung konkreter Instrumente ist daher unerlässlich, wenn sich ökonomische Politikberatung nicht durch Kurzsichtigkeit disqualifizieren soll. Im Mittelpunkt des Interesses steht die Verwirklichung sozialpolitischer Ziele, die jedoch bestmöglich nur durch die Wiedereingliederung der Arbeitslosen in reguläre Beschäftigung erreicht werden. Es geht nicht alleine um eine effiziente Allokation der Arbeitskraft, sondern um eine beschäftigungsorientierte Sozialpolitik.

In der vorliegenden Untersuchung werden politisch beeinflussbare Parameter der strukturellen Arbeitslosigkeit identifiziert und abhängig von deren Veränderung Mustervorhersagen bezüglich der Beschäftigungsentwicklung abgeleitet. Unter Nutzung der verfassungsökonomischen Methode werden allgemein zustimmungsfähige Prinzipien einer beschäftigungsorientierten Sozialpolitik abgeleitet, an deren Erfüllung sich Politikinstrumente messen lassen müssen. Anschließend werden verschiedene Varianten der aktiven Arbeitsmarktpolitik bzw. der beschäftigungsorientierten Sozialpolitik dargestellt und beurteilt. Der Vergleich umfasst staatliche Beschäftigungsmaßnahmen wie ABM, unterschiedliche Kombi-Löhne, die US-amerikanische Wohlfahrtsreform und das in dieser Arbeit entwickelte Konzept der gemeinnützigen Beschäftigung. Es zeigt sich, dass die in Deutschland zurzeit favorisierten Maßnahmen wenig problemadäquat sind. Das in dieser Untersuchung herausgearbeitete und ausführlich diskutierte Reformkonzept der gemeinnützigen Beschäftigung genügt hingegen den sozialpolitischen Prinzipien und verspricht zugleich nachhaltige Beschäftigungserfolge. Es kann vor Ort ohne Änderung der Gesetzeslage umgesetzt werden. Die Entlastung der öffentlichen Haushalte durch die kostenneutrale oder kostensparende Gestaltung der Maßnahmen sollte einzelne Politikpioniere veranlassen, eine Abkehr von der bisherigen Politik zu wagen.

Steffen Roth: Beschäftigungsorientierte Sozialpolitik

Köln 2002. 291 Seiten

ISBN: 3-933812-13-5. € 35,--